Los páramos: ni contigo, ni sin ti.

Andrés Duque¹

Universidad Tecnológica de Pereira

I. Introducción

En el páramo está representada la tragedia nacional: una altísima biodiversidad, mucha pobreza material y demasiados intereses en el subsuelo. De otra parte, la idea del páramo como lugar deshabitado, nos hace olvidar de las comunidades que lo habitan desde antes de que se hablara de conservación y menos aún, de ambiente. No es gratuito lo que indica el diccionario de la Real Academia Española, **páramo**. (Del lat. *parāmus*, voz de or. **prerromano**). 1. m. Terreno yermo, raso y desabrigado. 2. m. Lugar sumamente frío y desamparado. 3. m. Col. y Ec. llovizna. Eso fue lo que encontraron los españoles y de ahí su nombre de origen prerromano.

La complejidad socioambiental de los páramos, se soporta en la complejidad ecológica que significan los humedales y los complejos de humedales, que junto a la diversidad florística y la diversidad en tipos de vegetación, hacen del páramo un ambiente único, presente en muy pocos países. El valor sagrado de los páramos, no es solo una asunto indígena. De otra parte, una ley de páramos, tendría que ir muy ligada con la política nacional de los humedales interiores (2002).

Retomando los propósitos de la audiencia pública que hoy nos convoca, se menciona el "Diálogo informado. Prácticas, normas, investigación, acción política. Múltiples y contradictorias aproximaciones". "Caracterización, cartografía, marco jurídico, normas, organizaciones Gubernamentales, No Gubernamentales, las comunidades en el territorio". Queda claro que estamos ante un área de extremos ambientales muy habitado, con muchos intereses, un territorio dinámico.

Ante la evidente confusión que resulta de abrirse la opción de crear otras categorías de manejo que junto a los Parques Nacionales y los Resguardo

¹¹ Biólogo, Doctor en Agroecología. Profesor Titular de la Universidad Tecnológica de Pereira. Manizales, Marzo 16 de 2015. anduque@utp.edu.co

indígenas, determinarían prohibiciones de uso y manejo, sería útil establecer con precisión las áreas intangibles y las áreas de uso restringido. No sólo los indígenas son habitantes de ese territorio, los campesinos de asentamiento antiguo, son también habitantes del páramo. Éstos últimos, deben ser tenidos en cuenta dadas las condiciones de tenencia de la tierra.

II. Comentarios al texto

INFORME DE PONENCIA PRIMER DEBATE PROYECTO DE LEY 044 DE 2014 CÁMARA.

“Por medio de la cual se dictan disposiciones para **garantizar la preservación, conservación y regeneración** de los ecosistemas de páramos y el desarrollo sostenible de las regiones de páramo en Colombia.”

(Cuatro títulos, siete capítulos, veinte artículos).

1. Varias preguntas que resultan de leer el texto de la Ley. ¿son o no son habitables los páramos? ¿para habitarlos hay que ser indígena? ¿se puede o no se puede producir en el páramo? ¿Se asimilan los páramos a la normativa de los parques nacionales? ¿de cuáles opciones de trabajo para los habitantes se habla? ¿producimos o no producimos en los páramos? **¿hasta dónde es posible una reconversión productiva?** ¿todos los pobladores actuales, menores de 50 hectáreas serían o podrían ser "guardapáramos"? (artículo 16). ¿Quién podrá cumplir las prohibiciones del artículo 9?.

2. Valdría la pena precisar y definir términos claves y clasificaciones. Los términos **Preservación, Conservación y Regeneración** empleados en el título de la ley, se mantienen a lo largo del documento, pero en ocasiones se le agrega uno o se emplean términos que parecerían equivalentes pero que bien valdría la pena ser más exactos y definirlos. Ejemplos: **Protección, Recuperación, Mejoramiento, Restauración ecológica.**

3. Dentro de: *ecosistemas de páramos como áreas protegidas de conservación estratégica y el desarrollo sostenible de los complejos de páramos en Colombia.* **¿qué es área protegida como en el sistema de un parques?** Veamos el artículo tres.

Artículo 3°. Interés prioritario e importancia estratégica. ...Los complejos de páramo serán categorizados, por las autoridades ambientales responsables, de acuerdo con sus condiciones..."

Parágrafo. Las autoridades ambientales competentes..., **delimitarán y declararán las áreas de complejos de páramos como ecosistemas estratégicos integrantes del Sistema Nacional de Áreas Protegidas** con el fin de preservarlas, conservarlas y regenerarlas en forma adecuada. Las áreas que actualmente hayan sido declaradas como Parques Nacionales Naturales, **conservarán su categoría de manejo.**

4. Aparte de lo que sea área protegida, se establecerían para las áreas de preservación, conservación, regeneración y mejoramiento, con el propósito de minimizar, controlar, restringir y/o prohibir las actividades agrícolas, pastoreo, minería y todas las prácticas no permitidas por esta ley, **¿es decir otras categoría de conservación que dependerá de los planes de manejo ambiental?**

5. **¿las prohibiciones de uso, que son equivalentes a una normativa de parque nacional, se aplican para cual categoría?** ¿Qué papel jugarían las reservas de la sociedad civil, que con uso restringido, no renuncian a la producción? Ésta reserva cuenta con **limitaciones de uso**, pero no sería viable si se le aplicaran las **prohibiciones de uso** del artículo noveno que se propone. **Renunciar a cultivar es renunciar a la cultura.** Las categorías de manejo y las prohibiciones de uso se podrían convertir en otra forma de desplazamiento. Veamos el artículo nueve.

...CAPÍTULO III Prohibiciones de uso e instrumentos de gestión

Artículo 9º. Prohibiciones de uso. En los ecosistemas de páramo, previamente definidos y caracterizados por su línea de base ambiental, se prohíbe la realización de las siguientes actividades: (ej.)...

17. Uso y aprovechamiento de la biodiversidad con cualquier fin, incluidos los de subsistencia, salvo lo dispuesto en la presente ley sobre comunidades indígenas allí presentes.

19. Prácticas de agricultura y ganadería.

26. Talas y quemas.

...

6. Los páramos no se forman en un sentido estricto. Éstos se han estado formado en procesos milenarios de evolución del planeta. Ahora, en los último siglos, hay que sumarle las actividades de la especie humana que hacen que los páramos se degraden, se transformen y se desplacen. No existe en el diccionario la palabra "**parametrización**" y no sería exacta la expresión. Tampoco sería otra que tampoco está en el DRAE pero que se usa, que es "paramización", para referirse a nuevas áreas de páramo, es decir la ampliación de su área o rango de distribución.

La más frecuente de las alteraciones a los hábitat de páramo corresponden a: zanjas para el drenaje, incendios y tala. Lo más común en éstas áreas es la siembra de papa, en ocasiones cebolla y en prácticamente todas, el pastoreo de vacas lecheras. No es conveniente usar "generación" o "generados" en este caso. Corresponden a ecosistemas transformados, modificados, ...etc. Éstas son las áreas que podrían **pasar a una restauración, no a una regeneración**, dado que restauración implica una recomposición de la biodiversidad en diferentes niveles, mientras que la regeneración puede resultar en lo que siempre ocurre luego de las quemas, la regeneración del pasto, pero no de un mínimo apropiado de la flora previa.

*...[artículo 4 definiciones] De igual forma se incluyen en este ecosistema **los páramos generados** por alteraciones antrópicas (parametrización), así como los páramos azonales. Adicionalmente, son ecosistemas cuya estructura ecológica, permite el desarrollo de funciones ecológicas fundamentales para el ciclo hidrológico, en especial la captación, acumulación y regulación de recurso hídrico.*

7. Para terminar. Por definición un páramo habitado es un ecosistema alterado, así como es alterado el ecosistema en nuestras ciudades La adquisición de predios en ocasiones resulta altamente inconveniente. Derechos de las comunidades indígenas. **¿y los derechos de los campesinos de asentamiento antiguo?. ¿Quiénes serían Guardapáramos?** ¿todos los que *...practiquen actividades que generen detrimento...*? Veamos los artículos 11, 12 y 16.

Artículo 11º. Adquisición y Expropiación de predios. *... el Gobierno Nacional podrá, de acuerdo con la legislación vigente, expropiar y/o adquirir predios dondequiera que se esté afectando los ecosistemas de páramo y en especial, las fuentes hídricas pertenecientes a estos, según las prohibiciones de uso establecidas en el Artículo 13º. de la presente Ley y las categorías de manejo que se dispongan.*

Artículo 12º. De los derechos de las comunidades indígenas. *Se preservarán los derechos de las comunidades indígenas y minorías étnicas que habiten estas zonas con anterioridad a la declaratoria como áreas protegidas.*

...Artículo 16º. Guardapáramos. *Las familias asentadas en las zonas de ecosistemas de páramos **que practiquen actividades que generen detrimento** a la preservación, conservación y regeneración de estas zonas, **podrán dejar su actividad y convertirse en guardapáramos.***

*Los **guardapáramos** serán las personas encargadas de la preservación, conservación y regeneración de los ecosistemas de páramos, y por consiguiente de todos los recursos naturales que en ellas se encuentren.*